

Пенсионная реформа России и военные пенсионеры

А. И. Федотов

В статье рассматриваются основные экономические и социальные направления преобразований системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации, в контексте пенсионной реформы России.

Введение

Экономические процессы, происходящие в Российской Федерации, повлекли серьезные последствия для всего населения России. Переход к рыночной экономике изменил отношение граждан к устоявшимся за многие годы экономическим ценностям. Реформирование социальной, экономической, оборонной и других сфер жизни общества привело к определенным положительным результатам, но принесло и немало проблем для многих категорий населения. Такие проблемы возникали в последние годы в оборонно-промышленном комплексе, в Вооруженных Силах у военнослужащих и военных пенсионеров.

Не вызывает сомнений тот факт, что одним из важнейших факторов, влияющих на обороноспособность армии, является политика, проводимая государством в отношении военных пенсионеров. Забота о социальной защищенности военнослужащих и членов их семей после увольнения в запас является залогом успешного комплектования Вооруженных Сил личным составом сегодня и долгосрочной перспективе.

Как известно, ежегодно около двух миллионов граждан России становятся пенсионерами¹. Их общая численность в настоящее время составляет 38,6 миллионов человек². При этом только на Министерство обороны РФ возложено пенсионное обеспечение 1 164,9 тысяч военных

¹ См.: *Петров К.* Твоя будущая пенсия. Что дает индивидуальный учет пенсионных прав каждому из нас // Пенсия. 1997. № 8. С. 4.

² См.: *Батанов Г. Н.* Интервью // Известия. 2004. 6 декабря.

пенсионеров³, а с учетом численности членов семей бывших военно-служащих, от деятельности органов социального обеспечения Министерства обороны Российской Федерации зависит материальное благополучие более 2,5 млн граждан России⁴. В этой связи необходимо понимать, что каждый третий военный пенсионер продолжает трудовую деятельность в организациях (предприятиях) государственного или частного сектора. Такая необходимость возникает в связи с невысоким уровнем военных пенсий по сравнению со стоимостью минимальной потребительской корзины.

Пенсионная реформа, проводимая в стране, позволяет гражданам прогнозировать свою будущую пенсию. Благодаря персонифицированному учету застрахованные лица могут отследить движение заработанных денежных средств, перечисляемых работодателем в Пенсионный фонд России на специальные счета. Последние изменения в пенсионном законодательстве позволяют работающим пенсионерам осуществлять ежегодный перерасчет своей пенсии, что не предполагалось старой пенсионной системой, в которой перерасчитывать пенсию можно было, только отработав 24 месяца.

Что касается работающих военных пенсионеров, то им оказались лишь частично доступными новые возможности, связанные с пенсионной реформой. Это выражается в том, что:

- работающие военные пенсионеры зарегистрированы в Пенсионном фонде РФ и имеют индивидуальный лицевой счет;
- работодатель ежемесячно перечисляет в ПФР денежные средства на специальный счет работающих военных пенсионеров⁵.

В то же время при достижении работающим военным пенсионером предельного возраста (мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет) накопленные им денежные средства не используются застрахованным лицом, т. к. это не предусмотрено существующим пенсионным законодательством⁶. Таким образом, работающие военные пенсионеры фактически участвуют в пенсионной реформе только как доноры на этапе формиро-

³ См.: Материалы ГФЭУ МО РФ // Доклады МО РФ и его заместителям, справки по поступившим из директивных органов документам, заключения по проектам документов. 4 управление ГФЭУ МО РФ. 2004. № 398. Т. 55 С. 482.

⁴ См.: *Вдовин В. И.* Особенности и проблемы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, уволенных с военной службы, в современных условиях // *Пенсия*. 2003. № 4. С. 12.

⁵ Там же.

⁶ См.: *Коновалов М. Я.* Проблемные вопросы реформирования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, на современном этапе // *Пенсия*. 2004. № 5. С. 15.

вания страховой и накопительной частей индивидуального лицевого счета в ПФР.

1. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, как фактор их социальной защищенности

Пенсионное обеспечение — категория историческая, обусловленная общественной необходимостью.

Ретроспективный анализ эволюции форм социального обеспечения военнослужащих и членов их семей в нашей стране показывает, что на всех этапах экономического развития общества, всегда в той или иной форме существовала система пенсионного обеспечения «служивых людей». Так, в России до XVIII в. социальное обеспечение воинов и их семей имело преимущественно натуральную форму, затем, постепенно, на первое место выходит денежная, т. е. назначаются денежные пенсии, при этом сохраняются и многие натуральные формы. Основными формами обеспечения уволенных из армии военнослужащих и их семей являлись следующие:

- поместная форма обеспечения;
- кормовая форма обеспечения;
- содержание отставных воинов при монастырях;
- инвалидное содержание отставных офицеров и нижних чинов;
- денежные пенсии и пособия (начиная с XIX в. и по настоящее время).

Традиционно при определении формы и размера материального обеспечения учитывалось, что военнослужащий не только сам подвергается лишениям военной службы, но и вынужден подвергать лишениям проживающих с ним членов семьи.

Военная служба это особый вид государственной службы. Ее особенность состоит в том, что:

- во-первых, деятельность военнослужащих, выполняющих конституционную обязанность по защите Отечества, нередко связана с риском для жизни;
- во-вторых, весь военный уклад, быт и деятельность военнослужащих детально регламентированы, на них возлагается повышенная юридическая ответственность;

- в-третьих, военнослужащие, в силу особенностей их службы, ограничиваются в гражданских, личных, политических и социально-экономических правах.

Именно по этим причинам государство должно устанавливать для военнослужащих, наряду с различными моральными стимулами, комплекс стимулов материального характера, проводить целостную государственную политику по обеспечению их социальной защищенности⁷.

В современных условиях, когда развитие российского общества подчас приобретает непредсказуемый характер, роль правового регулирования строительства и использования Вооруженных Сил неизмеримо возрастает.

К сожалению, приходится констатировать, что в России нет единого основополагающего правового акта, регулирующего государственную политику в области социальной защиты военнослужащих. Между тем нужен акт, который бы четко сформулировал обязанности органов государственной власти по определению социальных приоритетов в этой области и указал бы пути их реализации. Такой закон призван содействовать осуществлению специфичных функций права в конкретной сфере общественной жизни и, прежде всего охранительной, регулятивной и воспитательной функций.

Неотъемлемой частью социально-экономической политики государства является совершенствование пенсионного обеспечения и социальной защиты военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей. Реально действующая система социально-экономических гарантий военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей в значительной мере определяет отношение общества к военнослужащим, значимость Вооруженных Сил как важнейшего института государства. Кроме того, одним из важнейших параметров, влияющих на боеготовность армии и флота, является проводимая государством политика в вопросах повышения престижа военной службы, формирование у граждан страны уважения к военной профессии. Указанные мероприятия должны быть подкреплены социальной защищенностью военнослужащих и членов их семей не только в период службы, но и после увольнения в запас (отставку). Все это позволит увеличить приток в армию высокообразованных, хорошо подготовленных специалистов, способных внести существенный вклад в укрепление обороноспособности государства.

⁷ См. *Климаков Л. Л., Ищенко А. В.* Социально-правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей // Сборник законодательства. Образцы документов. Юрайт-Издат, 2003. С. 584.

2. Направления совершенствования системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, в контексте пенсионной реформы России

С 2002 г. в Российской Федерации проходит пенсионная реформа.

Необходимость проведения пенсионной реформы в России обусловлена следующими обстоятельствами:

- сужением финансовой базы пенсионного обеспечения;
- уменьшением численности занятых работников в народном хозяйстве;
- негативной демографической ситуацией в стране⁸.

Подобные выводы основываются на данных долгосрочного демографического прогноза.

В связи с вышеизложенным, государство должно быть заинтересовано в появлении «дополнительных» рабочих рук, которыми и могут быть военные пенсионеры.

Как известно, трудовая пенсия, состоит из трех частей: базовой, страховой и накопительной. Базовая часть трудовой пенсии устанавливается в фиксированном размере, не зависящем от продолжительности страхового стажа и величины заработка, определяемом федеральным законом, с поэтапным приближением этого размера к величине прожиточного минимума для пенсионера в Российской Федерации и составляет — **900** рублей. Пенсии формируются из денежных средств, перечисляемых работодателем за застрахованное лицо в размере 20 % от фонда оплаты труда (далее ФОТ). В таком размере работодатель ежемесячно перечисляет денежные средства за каждого работника в Пенсионный фонд России.

Так, на период 2005–2007 гг. пенсионные отчисления состоят из следующих частей:

1. **Базовая часть** — 6 % страховых взносов. Эти взносы по счетам не распределяются. Они поступают в Федеральный бюджет РФ и из них платят пенсии сегодняшним пенсионерам.
2. **Страховая часть** — включает в себя: 14 % страховых взносов — за лиц 1966 г. р. и старше, 10 % — за лиц 1967 г. р. и моложе. Эти деньги зачисляются на индивидуальный лицевой счет работника

⁸ См.: *Добромыслов К. В.* Гендерные различия в пенсионной системе России // Вестник государственного социального страхования. 2003. № 2. С. 6.

См.: *Самарина О. В.* Демографическая ситуация в Российской Федерации и основные направления демографической политики // Вестник государственного социального страхования. 2003. № 2. С. 9.

условно, т. е. фиксируется пенсионный капитал, а средства, поступившие в бюджет Пенсионного фонда РФ, уходят на выплаты пенсий сегодняшним пенсионерам. Однако когда сам работник отправится на заслуженный отдых, эти страховые взносы будут учтены при расчете его пенсии.

3. **Накопительная часть** — 4 % страховых взносов — только за лиц 1967 г. р. и моложе. Эти деньги зачисляются на индивидуальный лицевой счет работника в Пенсионном фонде РФ. Их можно по желанию оставить в распоряжении государственной управляющей компании, перевести в негосударственный пенсионный фонд (с 1 января 2004 г.), либо доверить частной управляющей компании.

В настоящее время, использование работающим военным пенсионером денежных средств, образовавшихся на их индивидуальном лицевом счете в Пенсионном фонде, существующим пенсионным законодательством не предусмотрено. Исключением являются военные пенсионеры 1967 г. р. и моложе, которым должна быть установлена накопительная часть трудовой пенсии по достижении ими общеустановленного пенсионного возраста (в общем случае 60 лет (для мужчин) и 55 лет (для женщин)).

Для работающих военных пенсионеров 1966 г. р. и старше накопительная часть трудовой пенсии не предусмотрена. Для данной категории определена законодательством только страховая часть трудовой пенсии, которой они также не смогут воспользоваться при достижении 60-летнего возраста.

На сегодняшний день военные пенсионеры, в большинстве своем, это люди в возрасте от 40 до 50 лет, уволенные по различным статьям из рядов Вооруженных Сил РФ, получающие военную пенсию, составляющую в среднем **4 183** рублей⁹.

Военнослужащий, уволенный с военной службы, с выслугой более 20 лет, может выбирать между минимальной военной пенсией и минимальной трудовой пенсией, так как стаж у него будет большой, а накопления минимальные. В этой связи было бы справедливо предположить осуществление перерасчета и дополнительных выплат к основной пенсии военным пенсионерам, которые продолжают трудовую деятельность после увольнения из рядов ВС РФ за счет денежных отчислений в Пенсионный фонд России на страховую и накопительные части индивидуального лицевого счета, что вполне реально при внесении соответствующих поправок в Российское пенсионное законодательство.

⁹ См.: Материалы ГФЭУ МО РФ // Доклады МО РФ и его заместителям, справки по поступившим из директивных органов документам, заключения по проектам документов. 4 управление ГФЭУ МО РФ. 2005. № 487. Т. 55 С. 451.

Преимуществом данного предложения является то, что военный пенсионер без дополнительных затрат для федерального бюджета повысит свое материальное благосостояние.

Заключение

В данной статье исследовано влияние различных факторов, действующих в условиях переходной экономики, на состояние пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу. Проанализировано влияние пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, на уровень социальной защищенности военных пенсионеров, на решение кадровых проблем Вооруженных Сил РФ. Сформулированы и обоснованы основные направления преобразования системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, в контексте пенсионной реформы, проводимой в Российской Федерации.

Предложен механизм оптимизации размера пенсий работающим военным пенсионерам и его увеличения за счет отчислений денежных средств на страховую и накопительную части индивидуального лицевого счета в Пенсионный фонд РФ.

Литература

1. Материалы ГФЭУ МО РФ // Доклады МО РФ и его заместителям, справки по поступившим из директивных органов документам, заключения по проектам документов. 4 управление ГФЭУ МО РФ. 2004. № 398. Т. 55 С. 482.
2. *Вдовин В. И.* Особенности и проблемы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, уволенных с военной службы, в современных условиях // Пенсия. 2003. № 4. С. 12.
3. *Коновалов М. Я.* Проблемные вопросы реформирования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, на современном этапе // Пенсия. 2004. № 5(92). С. 14, 15.
4. *Коровников А. В.* Социальная защита военнослужащих: становление, развитие и правовое регулирование. М.: Диамант, 1995. С. 72, 256.
5. *Климаков Л. Л., Иценко А. В.* Социально-правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Сборник законодательства. Образцы документов. Юрайт-Издат, 2003. С. 584.
6. *Добромыслов К. В.* Гендерные различия в пенсионной системе России // Вестник государственного социального страхования. 2003. № 2. С. 6.
7. *Самарина О. В.* Демографическая ситуация в Российской Федерации и основные направления демографической политики // Вестник государственного социального страхования. 2003. № 2. С. 9.

8. О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с установлением размеров базовых частей трудовых пенсий и порядка индексации базовой и страховой частей трудовой пенсии в 2005 году. Федеральный закон Российской Федерации № 3-ФЗ от 14 февраля 2005 г. // Правовая система «Гарант» — по состоянию на 16 февраля 2005 г.
9. О внесении изменений в главу 24 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации. Федеральный закон № 70-ФЗ от 20 июля 2004 года // Правовая система «Гарант» — по состоянию на 1 августа 2004 г.
10. Комментарии официальных органов к пенсионному законодательству Российской Федерации // МЦФЭР. 2004. С. 28.
11. Материалы ГФЭУ МО РФ // Доклады МО РФ и его заместителям, справки по поступившим из директивных органов документам, заключения по проектам документов. 4 управление ГФЭУ МО РФ. 2005. № 487. Т. 55. С. 451.