

## Вопросы корректировки пенсионной реформы

А. И. Федотов

В статье рассматриваются проблемные вопросы, выявленные в ходе проведения пенсионной реформы в Российской Федерации, пути их устранения и возможные направления модернизации пенсионной системы.

Проводимая в стране пенсионная реформа выявила некоторые проблемные вопросы, негативно влияющих на ход пенсионной реформы.

Возможность участия в пенсионной реформе некоторых категорий пенсионеров оказалось ограниченной или невозможной. В их числе:

- лица 1966 г. р. и старше не имеют возможности формировать накопительную составляющую своей будущей пенсии;
- работающие пенсионеры, ранее состоявшие на государственной службе.

Устранение возникших вопросов возможно только путем модернизации пенсионной системы.

По мнению аналитиков Пенсионного фонда, основным признаком, негативно влияющим на ход пенсионной реформы, может быть ухудшение демографической ситуации, ставящей под угрозу способность пенсионной системы выполнять свои обязательства в долгосрочном плане. Борьба с этим предполагалось по двум основным направлениям. С одной стороны, в пенсионную систему был введен накопительный компонент, позволяющий обеспечить хотя бы частичное фондирование будущих пенсий. С другой стороны, в рамках распределительной системы (которая количественно преобладает над накопительной в части сбора денег и пока что полностью доминирует в части выплаты пенсий) была принципиально изменена пенсионная формула: пенсионные права оказались привязаны не к зарплате или трудовому стажу, а к сумме пенсионных взносов, поступающих за работника в Пенсионный фонд России (ПФР) на протяжении его трудовой жизни.

Наполнение доходной части бюджета ПФР стало основным вопросом из-за постоянного роста дефицита бюджета ПФР.

Дефицит распределительной части бюджета Пенсионного фонда увеличится к 2008 г. до 492 млрд руб. против 148,5 млрд руб. в 2005 г. [1]

Предлагаются различные варианты корректировки пенсионной системы с целью обеспечения ее экономической устойчивости в том числе:

- увеличение пенсионного возраста;
- увеличение размеров страховых взносов;
- введение профессиональных пенсий и т. д.

Вместе с тем, помимо вышеуказанных недостатков пенсионной реформы существуют определенные разногласия и дискриминация отдельных ее участников.

В соответствии с существующим пенсионным законодательством работодатель, в лице государственных учреждений (предприятий), не производит отчислений в пенсионный фонд денежных средств за государственных служащих в период работы на должностях государственной службы. В результате чего на лицевых счетах государственных служащих в ПФР не формируется расчетный пенсионный капитал.

Государственные служащие могут только на добровольной основе осуществлять пенсионное обеспечение в соответствии с договорами о негосударственном пенсионном обеспечении за счет пенсионных взносов, вносимых в свою пользу в негосударственные пенсионные фонды.

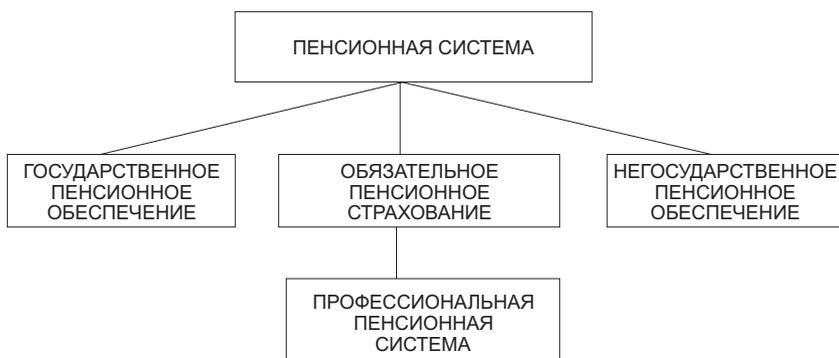
Вместе с тем, отдельные категории госслужащих имеют право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению в возрасте 40–50 лет, например военнослужащие. Причем некоторые из них, после увольнения с государственной службы, продолжают трудовую деятельность, на должностях, не относящихся к государственной службе. В этом случае работодатель начинает производить в федеральный бюджет и пенсионный фонд, денежные отчисления в виде единого социального налога на страховую часть индивидуального лицевого счета застрахованного лица. В результате на индивидуальном лицевом счете (страховая часть) застрахованного лица образуется незначительный расчетный пенсионный капитал, которым он имеет право воспользоваться только в случае перехода на трудовую пенсию, отказавшись от государственной пенсии. Переходить на трудовую пенсию пенсионеру данной категории, также нецелесообразно, так как за короткий промежуток времени на его лицевом счету накопиться небольшая сумма денежных средств, которая не позволит ему начислить трудовую пенсию большего размера, чем пенсия, начисленная по государственному пенсионному обеспечению.

Таким образом, страховая часть индивидуальных лицевых счетов работающих пенсионеров, получающих государственную пенсию, ими не востребована и используется пенсионным фондом по своему усмотрению.

Необходимо законодательно исправить этот недостаток и предоставить равные права всем участникам пенсионной реформы.



**Рис. 1.** Пенсионная система Российской Федерации



**Рис. 2.** Модернизированная пенсионная система Российской Федерации

Пенсионная система состоит из трех подсистем:

- государственное пенсионное обеспечение;
- обязательное пенсионное страхование;
- негосударственное пенсионное обеспечение (рис. 1).

Учитывая, большое количество лиц, имеющих право на льготную пенсию, целесообразно было бы добавить профессиональную пенсионную подсистему в пенсионную систему (рис. 2).

Наиболее вероятно, что профессиональная пенсионная система должна финансироваться не только за счет отчислений финансовых средств работодателем на индивидуальный лицевой счет застрахованного лица в ПФР, но и из федерального бюджета.

Таким образом, проведение мероприятий, направленных на корректировку существующей пенсионной системы, подразумевает:

- создание профессиональной пенсионной системы;

- объединение существующих уровней пенсионной системы в единую, унифицированную систему, применительно для всех слоев населения;
- отказа от распределительной пенсионной системы пенсионного обеспечения государственных служащих, тем самым предоставить им право участвовать в формировании своей будущей пенсии;
- в результате работы скорректированной пенсионной системы, работодатель, в лице госпредприятий (учреждений), перечисляет в рамках единого социального налога денежные средства на индивидуальные лицевые счета государственных служащих в ПФР, в результате чего у всех граждан появиться право на трудовую пенсию.

Учитывая, что при прохождении государственной службы существуют некоторые ограничения прав и свобод граждан (запрещение заниматься коммерческой деятельностью и т. д.), государство законодательно может регулировать размер пенсии государственных служащих, например, путем увеличения (уменьшения) должностных окладов или путем дополнительных выплат в пенсионный фонд до 10 %.

Одним из недостатков данного предложения можно считать то, что финансирование скорректированной пенсионной системы будет производиться из средств федерального бюджета.

Положительным является то, что:

- все выплаты в пенсионный фонд будут производиться постепенно, в течение периода работы на должностях государственных служащих, что будет не обременительно для бюджета;
- у застрахованного лица появиться возможность маневра, т. е. перехода по своему усмотрению в организации (учреждения, предприятия), независимо от их категорий (бюджетные или коммерческие);
- устраняется дискриминационная составляющая пенсионной системы для государственных служащих.

## **Заключение**

Таким образом, внесение корректив в пенсионную систему в части, касающейся пенсионного обеспечения государственных служащих:

- положительно отразиться на расходной части бюджета государства;
- позволит уменьшить дефицит пенсионного фонда за счет ежемесячных денежных отчислений на индивидуальные лицевые счета застрахованных лиц (государственных служащих);
- средства, образующиеся на счетах госслужащих, могут использоваться для выплат пенсий нынешним пенсионерам, которые уже

являются или будут являться получателями пенсий в переходный период проведения пенсионной реформы и не имеют средств на индивидуальных лицевых счетах, что является важным фактором в период дефицита расходной части бюджета ПФР.

## **Литература**

1. *Вьюницкий В. И.* Интернет сайт газеты «Жизнь» // <http://gazeta.etatar.ru/>. 2006.